



Honekin batera bidaltzen dut beheko gaia jorratzen duen araugintzako ebaluazio txostena, hala jasotzen baitu 6.4 artikuluan (uztailak 3ko 3/2013 Foru Arauaren bidez aldatua) Gipuzkoako lurralde historikoaren erakunde, gobernu eta administrazioari buruzko uztailearen 12ko 6/2005 Foru Arauak:

6/2021 Foru Dekretu-Araua, urriaren 19koa, Gipuzkoako toki entitateek aurrekontu egonkortasunaren eta finantza iraunkortasunaren alorretan 2022an aplikatu beharreko arau fiskalak eteteari buruzkoa.

De conformidad con lo previsto en el artículo 6. 4 de la Norma Foral 6/2005 de 12 de julio, sobre Organización Institucional, Gobierno y Administración del Territorio Histórico de Gipuzkoa, modificado por Norma Foral 3/2013 de 3 de julio, se adjunta informe de evaluación normativa referido a:

Decreto Foral-Norma 6/2021, de 19 de octubre, de suspensión de las reglas fiscales a aplicar por las entidades locales de Gipuzkoa en 2022 en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

**OGASUN ETA FINANTZA DEPARTAMENTUKO FORU DIPUTATUA
EL DIPUTADO FORAL DEL DEPARTAMENTO DE HACIENDA Y FINANZAS**



Araugintzako ebaluazio txostena

6/2021 Foru Dekretu-Araua, urriaren 19koa, Gipuzkoako toki entitateek aurrekontu egonkortasunaren eta finantza iraunkortasunaren alorretan 2022an aplikatu beharreko arau fiskalak eteteari buruzkoa

Sarrera

Covid-19ak sortutako pandemiak aurrekaririk gabeko astindu ekonomikoa eragin zuen, eta agertoki ekonomikoa goitik behera aldatu zuen.

EBko estatu kideek susperraldi ekonomikoa sendoagoa izateko eta pandemiaren aurreko BPG lortzeko politikak mantendu ahal izateko helburuarekin, Europako Batzordeak 2020an Egonkortasun eta Hazkunde Itunaren babes-klausula orokorra aplikatzea erabaki zuen. Beranduago, 2021eko ekitaldirako luzatu zuen erabaki hura, eta 2021eko ekainean ebatzi zen 2022rako ere indarrean mantentzeko baldintzak betetzen zirela.

Informe de evaluación normativa

Decreto Foral-Norma 6/2021, de 19 de octubre, de suspensión de las reglas fiscales a aplicar por las entidades locales de Gipuzkoa en 2022 en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera

Introducción

La pandemia ocasionada por la covid-19 provocó un shock económico sin precedentes, y cambió por completo el escenario económico.

Con el objetivo de que los estados miembros de la UE pudieran mantener políticas dirigidas a que la recuperación económica fuera más robusta y se alcanzara el PIB previo a la pandemia, la Comisión Europea decidió aplicar la cláusula general de salvaguarda del Pacto de Estabilidad y Crecimiento en 2020. Posteriormente, se prorrogó dicha medida para el ejercicio 2021, y en junio de 2021 se consideró que se cumplían las condiciones



Ilde beretik, Ministroen Kontseiluak 2021eko uztailaren 27an erabaki zuen 2022rako zerga-arauak etenda mantentzea. Diputatuen Kongresuak, berriz, 2021eko irailaren 13an, akordio hori babestu zuen, hori justifikatzen zuten salbuespen-baldintzak mantentzen zirela iritzita.

Testuinguru horretan, 2021eko uztailaren 29an, Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak Eusko Jaurlaritzaren eta Arabako, Bizkaiko eta Gipuzkoako foru-aldundien 2022rako defizitaren eta zorraren erreferentzia tasak adostu zituen.

Ekonomia Itunaren baliabideak banatzeko barne ereduaren ezaugarria arrisku partekatuaren printzipioa da: hiru erakunde mailek parte hartzen dute baliabideetan izandako irabazi edo galeretan. Eta diru-sarreraren beherakaden kasuan, horiek ezin dira konpentsatu beste administrazio batzuen transferentzia arrunten bidez. Beraz, litekeena da zorpetzera jo behar izatea.

Horrela, aztertutako Foru Dekretu-Arauak

para mantenerla en vigor también para el año 2022.

En la misma línea, el Consejo de Ministros acordó, con fecha 27 de julio de 2021, mantener la suspensión de las reglas fiscales para 2022. El Congreso de los Diputados, a su vez, con fecha 13 de septiembre de 2021, respaldó dicho acuerdo por entender que se mantenían las condiciones de excepcionalidad que lo justificaban.

En ese contexto, el 29 de julio de 2021, la Comisión Mixta del Concierto Económico acordó las tasas de referencia de déficit y deuda para 2022 del Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales de Araba, Bizkaia y Gipuzkoa.

El modelo interno de distribución de recursos del Concierto Económico se caracteriza por el principio de riesgo compartido: los tres niveles institucionales participan de las ganancias o pérdidas producidas en los recursos. Y en el caso, de caídas de ingresos, esas no son compensables mediante transferencias ordinarias de otras administraciones. Por lo que pueden necesitar acudir al endeudamiento.

Así, el Decreto Foral-Norma analizado aprobó



neurri hauek onartu zituen:

- Ezohiko izaeraz, eta 2022rako bakarrik, eten egin ziren Gipuzkoako toki erakundeen arau fiskalak. Horrek esan nahi zuen aurrekontu egonkortasunaren eta zor publikoaren helburuak eraginik gabe uztea, eta gastu araua ez aplikatzea urte horretan.
- Aurreko urteetan ezarritako helburuak ez betetzearen ondorioz onartutako plan ekonomiko-finantzarioak gaindituztat jo ziren.
- Arau fiskalak eteteak berekin zekarren, halaber, eten egiten zirela sarrera handiagoak eta diruzaintzako gerakina zorra murriztera bideratzeko eskakizuna. Toki erakundeek kreditu aldaketak finantzatzeko erabili ahal izango dituzte beren diruzaintzako gerakinak.
- Arau fiskal etete horrek ez zien eragiten haiekin zuzenean lotuta ez dauden obligazioei, eta jarraipen eta gainbegiratze neurriei eusten jarraitu behar zen. Bereziki, zorpetze eragiketarako baimentzeko prozedura mantentzen da, baita hornitzaileei

las siguientes medidas:

- Con carácter extraordinario y efectos exclusivos para 2022, se suspendieron las reglas fiscales de las entidades locales de Gipuzkoa. Eso implicaba dejar sin efecto los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública y no aplicar la regla de gasto en el citado año.
- Los planes económico-financieros aprobados como consecuencia del incumplimiento de los objetivos establecidos en años anteriores se consideraron superados.
- La suspensión de las reglas fiscales conllevaba asimismo la suspensión de la exigencia de destinar los mayores ingresos y el remanente de tesorería a la reducción de deuda. Las entidades locales pueden utilizar sus remanentes de tesorería para la financiación de modificaciones de crédito.
- La suspensión no afectaba al cumplimiento de las obligaciones no vinculadas directamente con las reglas fiscales, y debían mantenerse las medidas de seguimiento y supervisión. En particular, se mantiene el procedimiento



ordaintzeko batez besteko epeari dagozkion obligazioak ere, eta horiek betetzen direla egiaztatu beharko da.

- Era berean, araututako defizit helburuak gaindituz gero, toki entitateak behartuta egongo dira plan ekonomiko-finantzario bat egin eta onartzera, plan hori kudeaketa tresna eta epe luzerako planifikazio tresna izan dadin, baina haren betetze mailagatik neurri gehigarriak hartzeko obligaziorik izan gabe.
- Gipuzkoako Foru Aldundiak udalei laga zien berari esleitutako defizit helburuaren %40. Ondorioz, udalentsako defizit globaleko 2022rako helburua $-0,03\%$ koa da, EAeko BPGaren ehunekotan. Udalen banakako defiziteko helburua zehazten da lehen aipatutako defizit globala Udalak Finantzatzeko Foru Funtzaren kuoten proportzio berean banatuz.
- Mankomunitateentzako, 2022rako defizit

de autorización de operaciones de endeudamiento, así como las obligaciones relativas al periodo medio de pago a proveedores, y el control de su cumplimiento.

- Asimismo, en caso de superar los objetivos de déficit regulados, las entidades locales seguirán estando obligadas a elaborar y aprobar un plan económico-financiero, con objeto de que dicho plan constituya una herramienta de gestión y planificación a largo plazo, pero sin que de su grado de cumplimiento se derive la obligación de adoptar medidas adicionales.
- La Diputación Foral de Gipuzkoa cedió a los ayuntamientos el 40% del objetivo de déficit a ella asignado. En consecuencia, para 2022 el objetivo de déficit global para ayuntamientos es del $-0,03\%$, en porcentaje sobre el PIB de la CAPV. El objetivo de déficit individual de los ayuntamientos se determina distribuyendo el déficit global anteriormente señalado en la misma proporción que las cuotas del Fondo Foral de Financiación Municipal.
- Para las mancomunidades, el objetivo de



globaleko helburua %0,0an ezartzen da, Gipuzkoako BPGaren ehunekotan.

- Gipuzkoako toki erakundeen epe luzeko zorpetzea koherentea da ekitaldi bakoitzerako onartutako defizit helburuarekin. Arau fiskalak etenda gelditu ondoren, artikulua honetan ezarritako defizit eta zor helburuak erreferentzia tasatzat hartuko dira.

Sortutako ondorioak

2022ko aurrekontuaren datuekin, 25 udalek defizita aurreikusi dute, eta horietatik 17tan defizita handiagoa izan da erreferentzia tasa baino.

Proposatutako helburuen eta lortutako helburuen arteko lotura

Aztertutako foru dekretu-araua modu eraginkorrean bete da, eta ezarritako helburuak arazorik gabe edo ustekabe berezirik gabe bete dira.

déficit global para 2022 se establece en el 0,0%, en porcentaje sobre el PIB de Gipuzkoa.

- El endeudamiento a largo plazo de las entidades locales de Gipuzkoa es coherente con el objetivo de déficit aprobado para cada ejercicio. Tras la suspensión de las reglas fiscales, los objetivos de déficit y deuda fijados en este artículo tendrán la consideración de tasas de referencia.

Efectos producidos

Con datos del presupuesto de 2022, 25 ayuntamientos han previsto un déficit, de los cuales 17 han presentado un déficit superior a la tasa de referencia.

Correspondencia entre objetivos propuestos y objetivos alcanzados

El decreto foral-norma analizado se ha puesto en cumplimiento de manera efectiva y ha cumplido con los objetivos fijados sin problemas en su aplicación o contratiempos especiales.



Araugintza garatzeko beharrak

Ez da inolako araugintza garapenik egin behar izan.

Arauaren aplikazioagatik judizializatutako kasuak

Orain arte ez da judizializaziorik egin bere aplikazioan.

Laburbilduz

Aztertutako foru dekretu-araua eraginkortasunez bete da, ez da inolako arazorik izan hura aplikatzean, ez du ezbehar berezirik izan, eta orain arte ez da judizializaziorik egin haren aplikazioan.

Necesidades de desarrollo normativo

No ha habido necesidad de realizar ningún tipo de desarrollo normativo.

Casos de judicialización por aplicación de la norma

Hasta la fecha no se ha producido ningún caso de judicialización en su aplicación.

En resumen

El decreto foral-norma analizado se ha puesto en cumplimiento de manera efectiva, sin ningún tipo de problemas en su aplicación, sin ningún contratiempo en especial, y hasta la fecha no se ha producido ningún caso de judicialización en su aplicación.