# Araudia ebaluatzeko txostena

**6/2019 Foru Araua, martxoaren 20koa, Gipuzkoako Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2019-2030 Plan Orokorra onesten duena**

Txosten hau Gipuzkoako Lurralde Historikoko Erakunde Antolamenduari, Gobernuari eta Administrazioari buruzko uztailaren 12ko 6/2005 Foru Arauaren 6.4 artikuluan jasotako aurreikuspena betetzeko egin da. Horren arabera, zenbait foru arau Batzar Nagusiek arauzko ebaluazioaren prozeduraren mende jarriko dituzte, indarrean jartzen direnetik urtebete igaro ondoren.

Erreferentziako foru arauak Gipuzkoako Hiri Hondakinak Kudeatzeko 2019-2030 aldirako Plan Integrala onartzen du. Plan horrek autonomia erkidegoko esparru plangintza garatzen du, eta lurraldean hiri hondakinak kudeatzeko eredua definitzen du.

# Informe de evaluación normativa

**Norma Foral 6/2019, de 20 de marzo, por la que se aprueba el Plan Integral de Gestión de Residuos Urbanos de Gipuzkoa 2019-2030**

Este informe se emite a efectos de dar cumplimiento a la previsión contenida en el artículo 6.4 de la Norma Foral 6/2005, de 12 de julio, sobre Organización Institucional, Gobierno y Administración del Territorio Histórico de Gipuzkoa, en virtud de la cual determinadas normas forales serán sometidas al procedimiento de evaluación normativa por las Juntas Generales, una vez transcurrido un año desde su entrada en vigor.

La norma foral de referencia aprueba el Plan Integral de Gestión de Residuos Urbanos de Gipuzkoa para el período 2019-2030, el cual desarrolla la planificación marco autonómica, y define el modelo de gestión de

Gipuzkoako hiri hondakinak kudeatzeko politikaren helburu gisa, gaien kudeaketa jasangarria ezartzen du, ingurumenaren kalitatea babestu, zaindu eta hobetzeko, giza osasuna babesteko eta erabilera zuhurra bermatzeko; era berean, baliabide naturalen efizientzia eta arrazionaltasuna, ekonomia zirkularraren printzipioak sustatzea, energia berriztagarriaren erabilera hobetzea, efizientzia energetikoa handitzea, inportatutako baliabideekiko mendekotasuna murriztea, aukera ekonomiko berriak sortzea eta lehiakortasunean eta emakume eta gizonen arteko berdintasunean aurrera egiten laguntzea ere ditu helburu.

residuos urbanos en el territorio, estableciendo como objetivo de la política de gestión de los residuos urbanos de Gipuzkoa la gestión sostenible de las materias a fin de proteger, preservar y mejorar la calidad del medio ambiente, proteger la salud humana, garantizar la utilización prudente, eficiente y racional de los recursos naturales, promover los principios de la economía circular, mejorar el uso de la energía renovable, aumentar la eficiencia energética, reducir la dependencia de los recursos importados, crear nuevas oportunidades económicas y contribuir a la competitividad y al avance de la igualdad de muejres y hombres a largo plazo.

Era berean, 2019-2030 aldian hiri hondakinen kudeaketan nagusi izan behar duten konpromisoak eta printzipio estrategikoak ezartzen ditu, eta kudeaketa horri dagokionez Foru Aldundiaren zenbait konpromiso ekonomiko hartzen ditu bere gain.

Asimismo, establece los compromisos y principios estratégicos que deben presidir la gestión de los residuos urbanos a lo largo del período 2019-2030 Y asume determinados compromisos económicos de la Diputación Foral en relación con dicha gestión.

Batzar Nagusiek arau hori

A fin de que las Juntas Generales

aipatutako araudiaren ebaluazio prozeduraren mende jar dezaten, Obra Hidraulikoetako eta Ingurumeneko Departamentuak martxoaren 20ko 6/2019 Foru Arauaren araudiaren ebaluazio txosten hau egin du, honako alderdi hauei buruz:

**Aplikazioan izandako arazoak**

Arau honek GHHHKPOrekin (2002-2016) eta haren 2008-2016 Aurrerapen dokumentuarekin (abenduaren 23ko 7/2008 Foru Arauaren bidez onartuak) hasitako ibilbideari jarraitzen dio. Plangintza horretan, hondakinak kudeatzeko eredua zehaztu eta beharrezko azpiegiturak aurreikusi ziren; Gipuzkoako Hiri Hondakinen Azpiegituren Lurralde Plan Sektorialean, berriz, horietako bakoitzaren kokapena zehaztu zen. Hala ere, erkidegoko esparru plangintza garatzen duen erreferentziako arauak onartutako Planak (Euskal Autonomia Erkidegoko Hondakinak

sometan dicha norma al procedimiento de evaluación normativa mencionado, el Departamento de Obras Hidráulicas y Medio Ambiente ha elaborado el presente informe de evaluación normativa de la norma foral 6/2019, de 20 marzo, sobre los aspectos siguientes:

**Problemas que se han producido en su aplicación**

La presente norma sigue la trayectoria iniciada con el PIGRUG 2002-2016 y su Documento de Progreso 2008-2016, aprobados mediante la Norma Foral 7/2008, de 23 de diciembre. En dicha planificación se definía el modelo de gestión de los residuos y se preveían las infraestructuras necesarias, mientras que en el Plan Territorial Sectorial de Infraestructuras de Residuos Urbanos de Gipuzkoa se determina el emplazamiento para cada una de ellas. Sin embargo, el Plan aprobado por la norma de referencia, que desarrolla la

Prebenitzeko eta Kudeatzeko Plana 2020) funtsezko bi ardatz ditu: Ekonomia zirkularraren kontzeptua eta hondakinen prebentzioa. Gai baketsu horiek ez dute eztabaidarik sortu.

planificación marco autonómica (Plan de Prevención y Gestión de Residuos de la Comunidad Autónoma del País Vasco 2020), descansa en dos ejes fundamentales: el concepto de economía circular y la prevención de los residuos, cuestiones pacíficas que no han generado controversias.

Beraz, auzi judizialak eta 2011-2015 aldian jasandako geldialdia gaindituta, eta Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioak Gipuzkoako Ingurumen Gunea eraikitzearekin plangintzan aurreikusitako azpiegitura guztiak osatuta, ez da arazorik egon arau hori aplikatzea, hain zuzen ere indarrean jarri zenetik gaur arte.

Por tanto, una vez superadas las cuestiones judiciales y la paralización sufridas en el período 2011-2015, y habiéndose completado el conjunto de infraestructuras previstas en la planificación con la construcción del Centro Medioambiental de Gipuzkoa por parte del Consorcio de Residuos de Gipuzkoa, no se han producido problemas en la aplicación de dicha norma desde su entrada en vigor hasta la fecha.

**Ekarri dituen ondorioak**

Lehenik eta behin, kontuan hartu behar da ekonomia linealeko eredu batetik ekonomia zirkularreko eredu

**Efectos producidos**

En primer lugar hay que tener en cuenta que la transición de un modelo de economía lineal a uno

batera igarotzeko trantsizioa ez dela epe laburrean gertatzen, baizik eta jarduketak behar direla, eta jarduketa horien ondorioak eta eragin positiboa epe ertain eta luzean hautemango direla, Planaren denbora horizontearekin bat etorriz.

Horretarako, garatu beharreko jarduketen taula bat jasotzen du dokumentuak –jarduketa horiek egiteak emakumeen eta gizonen berdintasunean eragin positiboa izango duela bermatzeko orientabideak barne –, eta jarduketa horiek denboran zehar egiten dira. 2019an garatutako jarduketen analisia 2019-2030erako GHHKPOren jarraipenari buruz honekin batera doan txostenean zehaztuta dago.

de economía circular no se produce en el corto plazo sino que requiere de acciones cuyos efectos e impacto positivo se apreciarán en el medio y largo plazo, en correspondencia con el horizonte temporal del Plan.

A tal fin, el documento contiene una tabla de actuaciones a desarrollar –incluyendo orientaciones para garantizar que la ejecución de las mismas tengan impacto positivo en la igualdad de muejres y hombres- las cuales se van llevando a cabo en el tiempo. El análisis de las acciones desarrolladas en 2019 viene detallado en el informe que se adjunta sobre seguimiento del PIGRUG 2019-2030 referido a 2019.

**Lortutako helburuak**

Erantsitako txostenean, 4. atalean, planaren lehen urterako aurreikusitako jarduketen betetze mailaren azterketa zehatza egiten

**Objetivos alcanzados**

En el informe anexo, en su apartado 4, se hace un análisis detallado del grado de cumplimiento de las actuaciones

da, bai jarraipen globalaren ikuspegitik, bai programen araberako jarraipenaren ikuspegitik (Behatokia, Prebentzioa, Kudeaketa, Deuseztapenaren Optimizazioa).

previstas para el primer año del Plan, tanto desde un punto de vista de seguimiento global como seguimiento por programas (Observatorio, Prevención, Gestión, Optimización de la Eliminación).

**Proposatutako helburuak eta lortutakoak bat etortzea**

**Correspondencia entre objetivos propuestos y objetivos alcanzados**

Aipatutako txostenaren 5. atalaren arabera, araua indarrean egon den lehenengo urtean 1.865 tona hondakin gehiago sortu dira. Horrek ez du esan nahi prebentzio neurriek hondakin gutxiago sortzen lagundu ez dutenik, baizik eta hazkunde ekonomikoaren eta biztanleriaren eragina handiagoa izan dela.

De acuerdo con el apartado 5 del informe adjunto citado, en el primer año de vigencia de la norma se ha producido un incremento en la generación de residuos de 1.865 tn. Eso no significa que las medidas de prevención no hayan contribuido a generar menos residuos, sino que el efecto del crecimiento económico y de la población ha sido más importante.

Hondakinen gaikako bilketari dagokionez, 2019an tasa % 58,21ekoa da, hau da, 2018an baino % 1,30 handiagoa. EAEko Hondakinen Planak 2020rako ezartzen duen % 60ko helburua

Respecto a la recogida selectiva de residuos, en 2019 la tasa se sitúa en el 58,21%, es decir, 1,30% por encima de la de 2018. El dato está cerca de poder cumplir con el objetivo del 60% para el año 2020

betetzetik gertu dago datua. Errefusaren ehunekoa aurreko urteko % 43,09tik % 41,79ra murriztu da. Beraz, gaikako bilketak errefusa gainditzen du tonatan eta ehunekotan, laugarren urtez jarraian.

que establece el Plan de Residuos autonómico. El porcentaje de la fracción resto pasa del 43,09% del año anterior a un 41,79%. Por tanto, la recogida selectiva supera en toneladas y porcentaje a la fracción resto, por cuarto año consecutivo.

Materia organikoaren gaikako bilketan lortutako zifrak nabarmentzen dira, % 7,10 areagotu baita aurreko urtearen aldean, eta % 48ra iritsi da. Hala ere, 2020an % 60ko helburua lortzeko ahalegin handia egiten jarraitu behar da. Ehuneko hori bost mankomunitatek lortu dute (Debagoienak, Sasietak, Urola Erdiak, Urola Kostak eta Tolosaldeak).

Destacan las cifras alcanzadas en la recogida selectiva de materia orgánica, que se ha incrementado un 7,10% respecto al año anterior, llegando a un 48%. Sin embargo, hay que seguir realizando un esfuerzo importante para alcanzar el objetivo del 60% en 2020, porcentaje que ya es alcanzado por cinco Mancomunidades (Debagoiena, Sasieta, Urola Erdia, Urola Kosta y Tolosaldea).

Planaren indarraldiko lehen urtean, birziklatze tasa % 54,35ekoa da, 2020rako Europako araudiak ezarritako % 50eko helburua gaindituz eta 2025erako ezarritako % 55eko puntu bat baino gutxiagora. Hazkunderik esanguratsuenak biohondakinaren eta ontzien birziklapenean gertatu

En el primer año de vigencia del Plan, la tasa de reciclaje se sitúa en el 54,35%, superando el objetivo del 50% fijado por la normativa europea para 2020 y a menos de un punto del 55% fijado para 2025. Los crecimientos más significativos se producen en el reciclaje del biorresiduo y de los envases, si bien

dira, nahiz eta beiraren eta paper kartoiaren frakzioaren kasuan ere igoerak gertatu diren, bi kasuetan Europak ezarritako helburuen gainetik kokatuta.

Atal horren xehetasunak erantsitako txostenaren 5. puntuan ageri dira.

### Arauaren betetze efektiboa

Kontuan izan behar da arau honek indarrean dagoen urteetan zehar dituela ondorioak. Planaren indarraldiaren lehen urtean egindako segimenduaren azterketa teknikoaren arabera, aurreikusitako helburuak betetzeko ibilbide oso ona izan dela ikusten da, baina egiaztatu da ezin izan direla aurreikusitako gai guztiak jorratu, eta epe labur-ertainerako hainbat gomendio planteatu dira Behatoki, Prebentzio, Gaikako Bilketa, Berrerabiltzeko Prestakuntza, Birziklatze Programa, Material eta Energia Balorazioa eta Deuseztapenaren Optimizazioa programen inguruan. (Ikus

en el caso de la fracción vidrio y del papel-cartón, también se han producido aumentos, situándose en ambos casos por encima de los objetivos fijados por Europa.

El detalle exhaustivo de este apartado se contiene en el punto 5 del informe anexo.

### Cumplimiento efectivo de la norma

Hay que tener en cuenta que esta norma despliega sus efectos a lo largo de los años de vigencia de la misma. De acuerdo con el análisis técnico del seguimiento del Plan durante el primer año del período de vigencia, se aprecia una trayectoria muy satisfactoria en el cumplimiento de los objetivos previstos, si bien se constata que no se han podido abordar todas las cuestiones previstas, habiéndose planteado una serie de recomendaciones para el corto-medio plazo en relación con los programas de Observatorio, Prevención, Recogida Selectiva,

atxikitako txosteneko 6. atala).

Preparación para la Reutilización, Programa de Reciclaje, Valorización material y energética y Optimización de la eliminación. (Ver apartado 6 del informe anexo).

**Araugintzako garapen beharrak**

Ez da aurreikusten erreferentziako foru araua garatzeko premiarik.

**Necesidades de desarrollo normativo**

No se prevén necesidades de desarrollo normativo de la norma foral de referencia.

**Arauaren aplikazioak eragindako judizializazio kasuak**

Ez da prozedura judizialik egon aipatutako foru arauaren inguruan.

**Casos de judicialización por aplicación de la norma**

No han existido procedimientos judiciales en relación con la norma foral de referencia.

Donostia-San Sebastián, 2021eko urtarrilaren 18a/18 de enero de 2021

**INGURUMENEKO ETA OBRA HIDRAULIKOETAKO FORU DIPUTATUA/DIPUTADO FORAL DE MEDIO AMBIENTE Y OBRAS HIDRÁULICAS,**

**Sin./Fdo.: JOSÉ IGNACIO ASENSIO BAZTERRA**

Gipuzkoako Foru Aldundia
Ingurumeneko eta Obra Hidraulikoetako Departamentua
Departamento de Medio Ambiente y Obras Hidráulicas