Gipuzkoako Foru Aldundia
Ogasun eta Finantza Departamentua

Diputación Foral de Gipuzkoa
Departamento de Hacienda y Finanzas

2018-07-12T06:18:30Z
ORGG5CF35611-0092-C089-8452-648D23D00000

Araugintzako ebaluazio txostena	Informe de evaluación normativa

1/2017 Foru Araua, maiatzaren 9koa, Gipuzkoako Lurralde Historikoko Zergen Foru Arau Orokorra zati batean aldatzen duena.

Txosten honen bitartez bete nahi da uztailaren 12ko 6/2005 Foru Arauak, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Erakunde Antolaketa, Gobernu eta Administrazioari buruzkoak, 6.4 artikuluan ezarritakoa, bertan xedatzen baita zenbait foru arauren kasuan Batzar Nagusiek araugintzako ebaluazioa egin behar dutela, indarrean jarri eta urtebetera.

Sarrera

2012ko abenduaren 27ko 7/2012 Lege Organikoak egindako Herri Ogasunaren aurkako delituaren erregulazioaren erreformaren ondorioz, beharrezkoa izan ze 2005eko martxoaren 8ko 2/2005 Foru

Norma Foral 1/2017, de 9 de mayo, de reforma parcial de la Norma Foral General Tributaria del Territorio Histórico de Gipuzkoa

A través de este informe se trata de dar cumplimiento al mandato legal recogido en el artículo 6.4 de la Norma Foral 6/2005, de 12 de julio, sobre Organización Institucional, Gobierno y Administración del Territorio Histórico de Gipuzkoa, según el cual, ciertas normas forales serán sometidas al procedimiento de evaluación normativa por las Juntas Generales, una vez transcurrido una año desde su entrada en vigor.

Introducción

Como consecuencia de la reforma de la regulación del delito contra la Hacienda Pública llevada a cabo por la Ley Orgánica 7/2012, de 27 de diciembre, se hicieron precisas determinadas modificaciones en la

Araua, Gipuzkoako Lurralde Historikoko Zergen Foru Arau Orokorra aldatzea. Aldaketen xedea izan zen prozedura bat ezartzea, zigor arloko prozesu baten izapidea hasten zenean ere zerga likidazioak egitea eta horiek kobratzea ahalbidetzeko, horixe baitzen Zigor Kodearen azaroaren 23ko 10/1995 Lege Organikoan izandako aldaketa nagusietako bat.

Norma Foral 2/2005, de 8 de marzo, General Tributaria del Territorio Histórico de Gipuzkoa, para establecer un procedimiento que permitiera practicar liquidaciones tributarias y efectuar el cobro de las mismas aún en los supuestos en los que se iniciara la tramitación de un procedimiento penal, al ser este uno de los cambios más significativos operados en la Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal.

Bestetik, fiskalitatearen eremuan Europar Batasuneko Zuzenbideak eta Europar Batasuneko Justizia Auzitegiaren epaiek duten eragin berezia dela eta, beharrezkoa zen Zergen Foru Arau Orokorrean hainbat mekanismo eta xedapen sartzea Europar Batasuneko Zuzenbidearen legezko integrazio maila eta eraginkortasuna handiagotze aldera. Horrela, zerga arloko estatu laguntzak berreskuratzeko prozedura berezia ezarri zen.

Por otra parte, debido a la especial incidencia que en el ámbito de la fiscalidad tiene el Derecho de la Unión Europea, así como las sentencias del Tribunal de Justicia de la Unión Europea, resultaba necesario introducir mecanismos y preceptos en la Norma Foral General Tributaria, para incrementar el grado de integración legal y efectividad del Derecho de la Unión Europea. En ese sentido, se estableció un procedimiento especial para la recuperación de ayudas de estado en el ámbito tributario.

ORGG5CF35611-0092-C089-8452-648D23D00000
2018-07-12T06:18:30Z

2018-07-12T06:18:30Z
ORGG5CF35611-0092-C089-8452-648D23D00000

Zergapekoen nahiz Zerga Administrazioaren segurtasun juridikoarekin lotutako alderdiak, arlo horretan auzi kopuruaren murriztapena, iruzur fiskalaren aurkako borroka eta Administrazioak zergak aplikatzean izan beharreko eraginkortasuna areagotzeak Zergen Foru Arau Orokorraren aldaketa sustatzeko arrazoi nagusiak izan. Eta aldaketa horiek txosten honetan aztertutako 1/2017 Foru Arauaren bidez egin ziren.

Cuestiones relacionadas con la seguridad jurídica tanto de los obligados tributarios como de la Administración tributaria, con la reducción de la litigiosidad en esta materia, con la lucha contra el fraude fiscal y con el incremento de la eficacia de la actuación administrativa en la aplicación de los tributos, impulsaron la necesidad de promover la modificación de la Norma Foral General Tributaria aprobada mediante la Norma Foral 1/2017 analizada en este informe.

Arau aldaketak

Foru Arauan jasotako neurri guztien artean honakoak dira aipagarrienak:

- Zerga arloan abusuzkotzat hartu daitezkeen negozio figurak zehagarriak izango dira, figura horie elusioaren aurkako klausula aplikagarria baldin bada.
- Zerga administrazioak egiaztatzeko eta ikertzeko duen

Modificaciones normativas

De todas las medidas recogidas en la Norma Foral cabe destacar las siguientes:

- Las figuras negociales susceptibles de ser calificadas como abusivas desde el punto de vista fiscal serán sancionables cuando a las mismas sea de aplicación la cláusula antielusión.
- Se hace hincapié en el derecho a comprobar e investigar por parte

eskudibea azpimarratzen da, eta 20 urteko epea ezartzen da honako kontzeptu hauek egiaztatzeko: konpentsatutako edo konpentsazteko zain dauden oinarriak edo kuotak, aplikatuta edo aplikatzeko zain dauden kenkariak.

de la Administración tributaria, estableciendo un plazo de 20 años para comprobaciones de bases o cuotas compensadas o pendientes de compensación o de deducciones aplicadas o pendientes de aplicación.

- Erregistro liburuei dagokienez, erregelamenduzko arauaren bidez liburu horiek bitarteko telematikoez eramateko betebeharra arautzeko aukera ezartzen da.

- En relación con los libros registro, se establece la posibilidad de que a través de norma reglamentaria se regule la obligación de llevanza de los mismos a través de medios telemáticos.

- Arautu egiten da zergapekoa bera titularra izanik elkarri lotutako zerga betebeharren preskripzioa eteteko araubidea. Helburua da zergapetze bikoitzeko kasuak saihestea, zergapekoaren kaltetan, edo, zergapetze nuluko egoerak saihestea, altxor publikoaren interesen kaltetan.

- Se regula el régimen de interrupción de la prescripción de obligaciones tributarias conexas de titularidad del mismo obligado tributario, con el propósito de evitar supuestos de doble imposición en perjuicio del obligado tributario, o situaciones de nula tributación en detrimento de los intereses del erario público.

- Zehaztu egiten da zein den fakturen froga balioa. Izan ere,

- Se precisa cuál es el valor probatorio de las facturas en el

2018-07-12T06:18:30Z
ORGG5CF35611-0092-C089-8452-648D23D00000

ukatu egiten da fakturen froga balioa eragiketen errealitateari gailentzen zaiola.

sentido de negar que las facturas sean un medio de prueba privilegiado respecto de la realidad de las operaciones.

- Zehaztu egiten da zergadunak egiaztapen mugatuko prozedura batean bere borondatez kontabilitate dokumentazioa aurkezteak ez duela ez eragotziko eta ez mugatuko ondorengo prozedura batean jasotako eragiketak geroago egiaztatzea

- Se especifica que la aportación voluntaria por parte del contribuyente de la documentación contable en un procedimiento de comprobación limitada no impedirá ni limitará la ulterior comprobación de las operaciones a que la misma se refiere en un procedimiento posterior.

- Ezarri egiten da zehapen prozedura hasi edo amaitzeko epearen etena, perituen tasazio kontrajarria eskatzen denean. Izan ere, egungo erregulazioak berekin ekar dezake zehapen bat jartzea ezinezkoa izatea likidazioaren aurkako tasazio hori sustatzen denean

- Se establece la suspensión del plazo para iniciar o terminar el procedimiento sancionador cuando se solicite tasación pericial contradictoria, dado que la regulación actual podría derivar en la imposibilidad de imponer una sanción cuando contra la liquidación se promoviera dicha tasación.

- Zeharkako zenbatespeneko metodoaren erregulazioa argitzen

- Se aclara la regulación del método de estimación indirecta y

2018-07-12T06:18:30Z
ORGG5CF35611-0092-C089-8452-648D23D00000

2018-07-12T06:18:30Z
ORGG5CF35611-0092-C089-8452-648D23D00000

da eta zehaztu egiten dira arlo horretako alderdi batzuk. Horrenbestez, adierazi egiten dira zeharkako zenbatespenean erabili beharreko datuen jatorria izan daitezkeen iturriak.

se precisan determinados aspectos de esta materia; así, se señalan las fuentes de las que pueden proceder los datos a utilizar en la estimación indirecta.

- Arau-hausteen eta zehapenen araubideari dagokionez, aukera zabalik gelditzen da adostasunezko murrizpena zehapenari bakarrik aplikatzeko, iruzurrezko bitartekoak erabiltzeagatik mailakatze irizpideak ez diren kontabilitate eta erregistro betebeharrak betetzen ez diren kasu jakin batzuetan, bai eta fakturazio betebeharrak betetzen ez diren kasu jakin batzuetan ere, nagusiki arau-hausteen eraginari eta portaera horien ondorioz jarri beharreko zehapenen zenbatekoari erreparatuta.

- Respecto al régimen de infracciones y sanciones, se abre la posibilidad de la aplicación de la reducción por conformidad exclusivamente a la sanción, en determinados casos de incumplimiento de obligaciones contables y registrales que no actúen como criterios de graduación por utilización de medios fraudulentos, así como en determinados casos de incumplimiento de las obligaciones de facturación, atendiendo fundamentalmente a la repercusión de las infracciones y la cuantía de las sanciones a imponer como consecuencia de la concurrencia de tales conductas.

- Ezkutaketa desagertu egiten da

- Desaparece la ocultación como

mailaketa irizpide moduan, eta hark eragindako arau-hausteen motei lotuta dagoen zirkunstantziatzat hartzen da, hala nola zerga zorra ez ordaintzea, likidazioak egiteko beharrezkoak diren aitorpenak edo agiriak ez aurkeztea eta itzulketak oker lortzea.

criterio de graduación para incorporarse como circunstancia inherente a los tipos infractores en los que tiene incidencia, como son dejar de ingresar la deuda tributaria, la no presentación de declaraciones o documentos necesarios para practicar liquidaciones y la obtención indebida de devoluciones.

- Autolikidazioak edo aitorpenak horretarako onartutako ereduan edo bide elektronikoez, informatikoez edo telematikoez bestelako bitartekoetan aurkezteko betebeharrari buruzko arau-haustea zerga arloan garrantzia duten beste agiri batzuetara zabaltzen da. Hori horrela, zehapena larriagotu egiten da bide elektronikoez, informatikoez edo telematikoez bestelako bitartekoetan aurkezteagatik, bitarteko horietan aurkezteko betebeharra dagoenean.

- La infracción relativa a la obligación de presentar autoliquidaciones o declaraciones en el modelo aprobado al efecto o por medios distintos a los electrónicos, informáticos o telemáticos, se extiende a otros documentos con trascendencia tributaria, agravando la sanción por la presentación por medios distintos a los electrónicos, informáticos o telemáticos cuando hubiera obligación de presentarlos por dichos medios.

- Kontabilitate eta erregistro

- Se incrementan las sanciones por

ORGG5CF35611-0092-C089-8452-648D23D00000 2018-07-12T06:18:30Z

obligazioak ez-betetzeari buruzko zehapenak handitu egiten dira, eta baita, Zerga Administrazioaren lanari aurre egiteari, eragozpen edo aitzakiak jartzeari edo uko egiteari dagozkionak ere. Bereziki, 30.000 euroraino igotzen da diru isun finkoa, jarduera eta ekitaldi ekonomiko berean kontabilitate desberdinak eramaten badira eta horrek oztopatzen badu zergapekoaren benetako egoera zein den ezagutzea. Gainera, zehapenak gehitu egiten dira fakturak edo egiaztagiriak egin, bidali edo emateko obligazioak behar bezala ez betetzeagatik edo agiri haiek ez gordetzeagatik: gutxieneko zehapena 300dik 1.000 eurora aldatzen da. Hori horrela, berariazko zehapen bat ezartzen da, Zerga Administrazioak egiaztatzen badu faktura egin, bidali edo ematen ez dela eta zirkunstantzia hori frogatzen bada egiaztapenaren momentuan oraindik amaitu ez den zergaldi bati dagokionez; zehapena 1.000 euro izango da faktura egin, bidali

el incumplimiento de las obligaciones contables y registrales y las sanciones por resistencia, obstrucción, excusa o negativa a las actuaciones de la Administración tributaria. En particular, se incrementa a 30.000 euros la multa pecuniaria fija para los supuestos de llevanza de contabilidades distintas referidas a una misma actividad y ejercicio económico que dificulten el conocimiento de la verdadera situación del obligado tributario. También se incrementan las sanciones por incumplir debidamente las obligaciones de expedición, remisión o entrega de facturas o justificantes, o en la falta de su conservación, pasando la sanción mínima de 300 a 1000 euros, estableciendo una sanción específica para los casos en que la Administración tributaria compruebe que no se expide, remite o entrega la correspondiente factura, y esta circunstancia se acredite en relación con un período impositivo

2018-07-12T06:18:30Z
ORGG5CF35611-0092-C089-8452-648D23D00000

2018-07-12T06:18:30Z
ORGG5CF35611-0092-C089-8452-648D23D00000

edo eman ez den eragiketa bakoitzeko.

aún no finalizado en el momento de la comprobación, siendo la sanción de 1.000 euros por cada operación respecto de la que no se haya expedido, remitido o entregada la correspondiente factura.

- Ogasun Publikoaren aurkako delituen kasuetarako, egitekoak diren jarduketak garatzen dituen VI. titulu bat sartzen da.

- Se incorpora un nuevo Título VI específicamente dedicado a las actuaciones a desarrollar en supuestos de delito contra la Hacienda Pública.

- Titulu berri bat sartzen da Zergen Foru Arau Orokorrean. Horren bidez, foru arau hori Europar Batasuneko araudira egokitzen da legez kanpoko estatu laguntza bateraezinen arloan.

- Se introduce un nuevo título en la Norma Foral General Tributaria, a través del cual se adapta la misma a la normativa comunitaria en materia de ayudas de estado ilegales e incompatibles.

Lortutako helburuak

Zergen Foru Arau Orokorrean aldaketak txertatu zirenetik urtebete pasa izana epe laburra bada ere finkatu ziren helburuak zenbateraino lortu diren ebaluatzeko, adierazi

Objetivos alcanzados

Aun cuando un año de vigencia de las modificaciones introducidas en la Norma Foral General Tributaria no es tiempo suficiente para evaluar el alcance del cumplimiento de los

behar da ezarritako helburuak betetzen ari direla arau horren aplikazio praktikoari esker.

objetivos perseguidos con las mismas, cabe afirmar que a través de su aplicación práctica se van alcanzando las finalidades que se perseguían.

Aplikatzerakoan sortutako arazoak eta ekarritako ondorioak

Problemas que se han producido en su aplicación y efectos producidos

1/2017 Foru Arauak txertatutako aldaketek ez dute inolako arazorik ekarri aplikatzeko orduan. Alderantziz, arau horretan txertatutako araubideek erregulatu beharrean zeuden araudiko hainbat hutsune bete dituzte, eta horrek eragin onuragarriak ditu zergapekoaren segurtasun juridikoan eta auzi kopuruaren murrizketan.

Las modificaciones introducidas por la Norma Foral 1/2017 no han suscitado problemas en su aplicación. Bien al contrario, la regulación incluida en la misma a cubierto vacíos normativos que resultaban necesarios de regular, lo cual redunda en beneficio de la seguridad jurídica del obligado tributario y en la reducción de la litigiosidad.

Araugintza garatzeko beharrak

Necesidades de desarrollo normativo

Txertatutako aldaketek zenbait kasutan arauzko garapenak aurreikusten dituzten Zergen Foru Arau Orokorreko edukiei eragiten

Los modificaciones introducidas, por afectar a contenidos de la Norma Foral General Tributaria que prevén en algunos casos desarrollos

2018-07-12T06:18:30Z
ORGG5CF35611-0092-C089-8452-648D23D00000

dietenez, egokitzapena eskatzen dute beren garapenean; Ogasun eta Finantza Departamentua ari da egiteko horretan ekitaldi honetan.

reglamentarios, exigen una adecuación de dichos desarrollos; tarea esta que está siendo abordada por el Departamento de Hacienda y Finanzas en el presente ejercicio.

Horrela, onartu eta argitaratu da ../2018 Foru Araua, ekainaren 26koa, Gipuzkoako Lurralde Historikoko Zergen Foru Arau Orokorra administrazio bideko berrikuspenari dagokionez garatzen duen Erregelamendua aldatzen duena, 2006ko irailaren 26ko 41/2006 Foru Dekretuaren bidez onartua.

Así, se ha aprobado y publicado el Decreto Foral ../2018, de 26 de junio, por el que se modifica el Reglamento de desarrollo de la Norma Foral General Tributaria del Territorio Histórico de Gipuzkoa en materia de revisión en vía administrativa, aprobado por Decreto Foral 41/2006, de 26 de septiembre.

Jendaurreko informazio tramitean daude honako bi Foru Dekretu proiektu hauek: Gipuzkoako Lurralde Historikoko Zerga-bilketa Erregelamendua aldatzekoa, eta fakturatzeko obligazioak arautzen dituen Erregelamendua eta zerga betebehar formal jakin batzuk garatzen dituen Erregelamendua aldatzekoa. 2018ko laugarren hiruhilekoan onartuko direla aurreikusten da.

Se encuentran en trámite de información pública el proyecto de Decreto Foral de modificación del Reglamento de Recaudación del Territorio Histórico de Gipuzkoa y el proyecto de Decreto Foral por el que se modifica el Reglamento por el que se desarrollan determinadas obligaciones tributarias formales y el Reglamento que regula las obligaciones de facturación. Se prevé que su aprobación se realice en el

2018-07-12T06:18:30Z
ORGG5CF35611-0092-C089-8452-648D23D00000

cuarto trimestre de 2018.

Bi prozedura horiek edukiak zehazteko fasean daude, eta, horien bidez, zerga arau-hausteen eta zehapenen Erregelamendua eta ikuskaritza Erregelamendua aldatu nahi dira. 2018 amaieran onartuko direla aurreikusten da.

Están iniciados sendos procedimientos para la modificación del reglamento de infracciones y sanciones tributarias y del reglamento de inspección, que se encuentran en fase de concreción de contenidos. Su aprobación está prevista para finales del año 2018.

Proposatutako helburuak eta lortutakoak bat etortzea

Correspondencia entre objetivos propuestos y objetivos alcanzados

Aztertutako denbora tartean, finkatutako eta lortutako helburuak bat datoz erabat.

Existe plena correspondencia entre los objetivos perseguidos y los alcanzados en el periodo de tiempo analizado.

Arauaren betetze efektiboa

Cumplimiento efectivo de la norma

Aldatutako xedapenak kudeaketa, ikuskaritza, bilketa eta zerga sistemaren berrikusketa prozeduretan

En tanto en cuanto las disposiciones modificadas son de plena aplicación en los procedimientos de gestión,

2018-07-12T06:18:30Z
ORGG5CF35611-0092-C089-8452-648D23D00000

bete-betean aplikatu beharrekoak direnez, erabat betetzen dira.

inspección, recaudación y revisión del sistema tributario, su cumplimiento es pleno.

Aipatutako Foru Arauaren aplikazioak eragindako judizializazio kasuak

Casos de judicialización por aplicación de la citada Norma Foral

Ez da ezagutzen 1/2017 Foru Arauak txertatutako aldaketek eragindako judizializazio kasurik.

No se tiene constancia de casos de judicialización por las modificaciones introducidas por la Norma Foral 1/2017.

Dokumentu honen osotasuna eta sinadura baieztatzeko, egiaztapen kode seguru hau sar dezakezu egoitza elektronikoa: https://egoitza.gipuzkoa.eus/eks
Compruebe la integridad y firma de este documento, introduciendo el código seguro de verificación en la sede electrónica: https://egoitza.gipuzkoa.eus/csv
ORGG5CF35611-0092-C089-8452-648D23D00000 2018-07-12T06:18:30Z