Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioa
Consorcio de Residuos de Gipuzkoa

ACUERDO MARCO DEL CONSORCIO DE RESIDUOS DE GIPUZKOA A SU MEDIO PROPIO GIPUZKOAKO HONDAKINEN KUDEAKETA, S.A.U. (GHK) EN RELACIÓN CON LA GESTIÓN EN ALTA DE RESIDUOS URBANOS DE GIPUZKOA

EXPOSITIVO

1.- El Consorcio de Residuos de Gipuzkoa (en adelante, el "**Consorcio**") se constituyó en fecha 24 de mayo de 2007 como una herramienta para que las Mancomunidades y la Diputación Foral de Gipuzkoa, desde sus respectivas competencias, unificaran sus esfuerzos en la gestión y generación de infraestructuras de tratamiento de residuos en alta, atribuyéndole, entre otras, facultades para la ubicación, diseño, construcción y explotación de la planta de incineración con recuperación energética e instalaciones asociadas, las plantas de compostaje y/o biometanización y las estaciones de transferencia de residuos urbanos, así como para el transporte, propiamente dicho, de tales residuos desde las estaciones de transferencia hasta los centros de tratamiento.

2.- En ejercicio de las previsiones contenidas en el artículo 9 de sus Estatutos, el Consorcio acordó gestionar el servicio público encomendado mediante la creación de una sociedad mercantil íntegramente participada por el Consorcio cuyo régimen se regula en el artículo 85 ter de la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases de Régimen Local (en lo sucesivo, "**LBRL**"). La constitución de esta sociedad fue aprobada mediante Acuerdo de la Asamblea General de fecha 14 de febrero de 2008 bajo la denominación de GIPUZKOAKO HONDAKINEN KUDEAKETA, S.A.U. (en adelante, "**GHK**") como forma de gestión directa del servicio cuya competencia corresponde al Consorcio. En su virtud, el objeto social de GHK es el mismo que el del Consorcio.

Para la constitución de GHK, se instruyó el correspondiente expediente de municipalización, y al amparo de lo dispuesto en el artículo 97 del Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local, se autorizó por la Asamblea General del Consorcio, el ejercicio de actividades económicas, aprobándose la memoria relativa a los aspectos sociales, jurídicos, técnicos y financieros de dicha actividad. Asimismo, por Acuerdo de la Asamblea General del Consorcio de fecha 22 de diciembre de 2009 se recogió la naturaleza de GHK como medio propio y servicio técnico del Consorcio, confirmando la aplicabilidad del régimen de los artículos 24.6 y 4.1.n) de la Ley 30/2007, de Contratos del Sector Público, y trasladando a los Estatutos dicho carácter.

3.- En consecuencia, en fecha 3 de junio de 2010 la Asamblea General del Consorcio aprobó suscribir con GHK un Convenio Marco por el cual le encomienda realizar en su propio nombre y por cuenta del Consorcio el servicio de gestión en alta de residuos urbanos en los términos descritos en su objeto social. En el desarrollo del Convenio

dentro de su objeto social que es la prestación del servicio público de la gestión y tratamiento de residuos en alta del que es titular el Consorcio.

5.- En este sentido, el presente Acuerdo Marco sustituye y adapta el Convenio Marco existente a la nueva regulación de la LCSP y regular la forma en la que el Consorcio podrá conferir encargos a GHK para la gestión en alta de residuos urbanos, así como los derechos y obligaciones de las partes. Todo ello, con pleno respecto a las previsiones recogidas en la LCSP en lo que se refiere a los medios propios personificados y específicamente al amparo de las previsiones de los artículos siguientes:

- El art. 32.2.a) LCSP en cuanto señala que el Consorcio, como poder adjudicador debe ejercer sobre GHK una influencia decisiva sobre sus objetivos estratégicos y decisiones significativas, exigiéndose que el Consorcio pueda conferirle a GHK encargos de ejecución obligatoria, con unidad de decisión y de acuerdo con instrucciones fijadas unilateralmente por el Consorcio

- El art. 32.2.d) LCSP, in fine, cuando señala que "Los estatutos o acto de creación del ente destinatario del encargo deberá determinar: el poder adjudicador respecto de cual tiene esta condición; precisar el régimen jurídico y administrativo de los encargos que les pueda conferir..."

A la vista de lo anterior, estimándose por el Consorcio que los estatutos de una sociedad mercantil como GHK no son el instrumento idóneo para la regulación general del régimen jurídico y administrativo de los encargos que se le realizarán a GHK, se ha decidido por Acuerdo de la Asamblea General del Consorcio de fecha 30 de mayo de 2019 proceder a la firma del presente Acuerdo Marco, que sustituye el Convenio Marco anteriormente vigente sin perjuicio de los compromisos asumidos con terceros en los términos reflejados en el referido Acuerdo de la Asamblea General.

De acuerdo con los antecedentes anteriores, se otorga el presente Acuerdo Marco con arreglo a las siguientes,

CLÁUSULAS

SECCIÓN PRIMERA.- OBJETO Y ÁMBITO TERRITORIAL

PRIMERA.- OBJETO

El presente Acuerdo Marco regula, de acuerdo con lo previsto en el art. 32,2 del LCSP el régimen jurídico y administrativo en el que el Consorcio realizará los encargos a su medio propio personificado GHK para la gestión en alta de residuos urbanos de Gipuzkoa, así como los derechos y obligaciones de las partes, de conformidad con lo previsto en la LCSP. Este Acuerdo Marco no tiene como objeto la realización de encargo alguno sino únicamente la definición de ese régimen jurídico y administrativo general de los mismos.

- Ejercer cuantas facultades atribuye el Reglamento de Gestión al Consorcio siempre que no impliquen el ejercicio de potestades públicas.
- Gestionar las infraestructuras conforme a las determinaciones del Reglamento de Gestión.
- Dar cuenta al Consorcio de forma inmediata de cuantas incidencias se aprecien en la prestación del servicio y que puedan ser constitutivas de infracciones conforme al Reglamento de Gestión.
- Asistir a los órganos del Consorcio en las labores técnicas asociadas a la tramitación de los expedientes sancionadores derivados de las infracciones antes descritas.
- Asistir a la persona que ejerza la Presidencia y Vicepresidencia, a la Junta de Presidentes, a la Comisión de Asesoramiento Técnico, a la persona que ejerza de Secretario Interventor, y a cualesquiera otros órganos del Consorcio en cuantos cometidos les sean encomendados que se relacionen con el objeto social de la sociedad.
- Asistir al Consorcio en el ejercicio de las acciones judiciales que éste razonablemente decida emprender, y en la defensa razonable de cuantos procedimientos judiciales le sean opuestos y que tengan relación con el presente Acuerdo Marco y con los encargos que posteriormente se formalicen.

Las obligaciones prevenidas en la presente cláusula obligan a GHK al cumplimiento del Reglamento de Gestión.

CUARTA.- OBLIGACIONES CONTABLES DE GHK

GHK, además de estar sometida a la legislación general de sociedades, en su calidad de sociedad pública del Consorcio deberá presentar a éste, en los plazos y con las especificaciones establecidas en la normativa presupuestaria vigente:

a) Los presupuestos de la sociedad para cada ejercicio, y las cuentas anuales auditadas del ejercicio anterior, aprobadas por el Consejo de Administración en las que se ponga, específicamente de manifiesto el porcentaje de actividad que GHK ha realizado, de la totalidad de su actividad, en cumplimiento de encargos del consorcio y, específicamente, si este ha sido superior o no al 80% a los efectos del requerimiento del artículo 32 de la LCSP; y

b) La documentación y cuentas establecidas en la normativa específica que resulten de aplicación.

Asimismo, GHK deberá:

a) Ajustar la contabilidad a la normativa vigente en la materia. En su calidad de sociedad anónima, GHK está sujeta en materia contable a lo establecido en el

Asimismo, en la medida en que resultan imprescindibles para la prestación del servicio por la sociedad, el uso privativo exclusivo de dichos bienes se adscribe a GHK para la prestación del servicio.

Finalizado el plazo de la puesta a disposición de los bienes, GHK los revertirá al Consorcio en el estado en que se encuentren en el momento de la reversión.

Asimismo, el Consorcio de Residuos de Gipuzkoa adscribirá a GHK otras infraestructuras que sean necesarias para la gestión del servicio a favor de la sociedad, por igual plazo y con carácter gratuito, en caso de que dichas infraestructuras no hayan sido construidas por GHK. En particular, el Consorcio adscribe a GHK las instalaciones y activos que se enumeran en el Anexo del presente Acuerdo Marco.

SÉPTIMA.- FACULTADES EXPROPIATORIAS

Cuando el Consorcio solicite en calidad de beneficiario el auxilio de terceras administraciones para la expropiación en su favor de los suelos u otros bienes necesarios para la prestación del servicio, GHK asumirá el cumplimiento de cuantas obligaciones legales se establezcan al Consorcio en el procedimiento expropiatorio.

La culminación del proceso expropiatorio llevará implícita la integración de los bienes expropiados en el dominio público del Consorcio, en las condiciones determinadas en la estipulación anterior, y la autorización a la misma para proceder a la construcción y explotación de las infraestructuras sobre los suelos o bienes expropiados.

Cualquier actuación específica para la realización de estas actuaciones de apoyo al Consorcio en el ejercicio de estas facultades expropiatorias será objeto de un encargo.

OCTAVA.- PUBLICIDAD DEL RÉGIMEN PATRIMONIAL

En aplicación del artículo 36.1 de la Ley 33/2003, de 3 de noviembre, del Patrimonio de las Administraciones Públicas, el Consorcio debe inscribir en los correspondientes registros los bienes y derechos de su patrimonio, ya sean demaniales o patrimoniales, que sean susceptibles de inscripción, así como todos los actos y contratos referidos a ellos que puedan tener acceso a dichos registros, y la sociedad adopta idéntica obligación.

NOVENA.- INVENTARIOS

GHK presentará anualmente al Consorcio una relación actualizada de los bienes demaniales puestos a su disposición.

El Secretario del Consorcio elaborará un informe anual en el que se evaluará el cumplimiento en la gestión del patrimonio del Consorcio de la legalidad vigente y de las condiciones determinadas en el presente Acuerdo Marco y en los encargos de cada infraestructura.

DECIMOTERCERA.- VIGENCIA Y MODIFICACIÓN

El presente Acuerdo Marco desplegará su eficacia desde el día 1 de enero de 2019 y estará vigente en tanto que no concurran circunstancias de interés público que aconsejen su derogación.

Cuando el Consorcio pretenda modificar las prestaciones a las que viene obligada GHK en virtud del presente Acuerdo Marco por la variación del régimen jurídico general previsto en el mismo o bien se propongan determinados encargos que puedan alterar las obligaciones generales del presente Acuerdo Marco o bien obligaciones contractuales asumidas con terceros en ejecución de los encargos, se pondrá en conocimiento del Consejo de Administración de GHK para que pueda elaborar un informe desde una triple perspectiva -jurídica, económica y de gestión- a efectos de que pueda ser tenido en cuenta por el Consorcio en la toma de cualquiera de dichas decisiones.

Fdo: Jose Ignacio Asensio Bazterra

Presidente del Consejo de Administración de GHK, SAU

Fdo: Aitor Aldasoro Iturbe

Vicepresidente del Consorcio de Residuos de Gipuzkoa

Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioa
Consorcio de Residuos de Gipuzkoa

GIPUZKOAKO HONDAKINEN KONTSORTZIOAK BERE BALIABIDE PROPIOA DEN GIPUZKOAKO HONDAKINEN KUDEAKETA, SAUrekin (GHK) EGINDAKO AKORDIO MARKOA, GIPUZKOAKO HIRI HONDAKINEN ALTA KUDEAKETAREKIN LOTUTA

AZALPENA

1.- Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioa (aurrerantzean, "**Kontsortzioa**") 2007ko maiatzaren 24an sortu zen Mankomunitateek eta Gipuzkoako Foru Aldundiak, euren eskumenetatik, alta egoeran dauden hondakinak kudeatzeko eta horien tratamendurako azpiegiturak sortzeko indarrak batzeko. Besteren artean, honako eskumen hauek esleitu zaizkio: errekuperazio energetikoa duen errausketa plantaren eta lotutako instalazioen, konpostaje edota biometanizazio planten eta hiri hondakinen transferentzia estazioen kokapena, diseinua, eraikuntza eta ustiapenerako, baita hondakin horiek transferentzia estazioetatik tratamendu zentroetaraino garraiatzeko ere.

2.- Estatutuen 9. artikuluko aurreikuspenei jarraiki, Kontsortzioak agindutako zerbitzu publikoa Kontsortzioak osorik parte hartutako merkataritza sozietate bat sortuz kudeatzea erabaki zuen. Horren erregimena Tokiko Erregimenaren Oinarriei buruzko apirilaren 2ko 7/1985 Legearen 85 ter artikuluan erregulatuta dago (aurrerantzean, "**TEOL**"). 2008ko otsailaren 14an Batzar Orokorrak GIPUZKOAKO HONDAKINEN KUDEAKETA, SAU (aurrerantzean, "**GHK**") sozietatea sortzea erabaki zuen, Kontsortzioari dagokion zerbitzuaren kudeaketa zuzeneko modu bezala. Horren arabera, GHKren helburu soziala Kontsortzioaren berdina da.

GHK osatzeko dagokion udalekotze espedientea abiarazi zen, eta Tokiko Erregimenean indarrean dauden lege xedapenen testu bategina onartu zuen apirilaren 18ko 781/1986 Errege Dekretu Legegilearen 97. artikuluan ezarritakoari jarraiki, Kontsortzioaren Batzar Orokorrak jarduera ekonomikoak egiteko baimena eman zuen, eta jarduera horren alderdi sozial, juridiko, tekniko eta finantzarioei dagokien memoria onartu zen. Era berean, 2009ko abenduaren 22ko Kontsortzioaren Batzar Orokorraren Erabakiaren bidez, GHKren Kontsortzioko baliabide propio eta zerbitzu teknikoaren izaera jaso zen, Sektore Publikoko Kontratuei buruzko 30/2007 Legearen 24.6 eta 4.1.n) artikuluen erregimenaren ezarpena baieztatuz, eta Estatutuei izaera hori emanez.

3.- Ondorioz, 2010eko ekainaren 3an Kontsortzioaren Batzar Orokorrak erabaki zuen GHKrekin Hitzarmen Marko bat sinatzea. Horren bidez, agindu zion bere izenean eta Kontsortzioaren kontura, hiri hondakinen alta kudeaketa zerbitzua egitea, bere helburu sozialean deskribatutako baldintzetan. Marko Hitzarmenaren garapenean agindu zehatzak burutu ziren eta GHKko Administrazio Kontseiluak hondakinen kudeaketarako azpiegituren finantzazio kontratuak onartu zituen.

5.- Zentzu honetan, Marko Akordio honek existitzen den Marko Hitzarmena aldatu eta SPKLaren erregulazio berrira egokitzen du, eta Kontsortzioak GHKri enkarguak egiteko modua erregulatzen du, hiri hondakinen altako kudeaketa egiteko, baita aldeen eskubide eta betebeharrak ere. Hori guztia, SPKLan pertsonifikatutako baliabide propioei dagokionez dauden aurreikuspenei jarraiki, eta bereziki ondorengo artikuluen babesean:

- SPKLren 32.2.a) artikuluak dio Kontsortzioak, botere esleitzailea den heinean, GHKn eragin erabakigarria izan behar duela bere helburu estrategikoetan eta erabaki garrantzitsuetan, eta exijitzen da Kontsortzioak GHKri derrigorrez egin beharreko aginduak eman ahal dizkiola, erabaki bateratu batekin eta Kontsortzioak alde bakarrean ezarritako jarraibideen arabera.

- SPKLren 32.2.d) artikuluak, in fine, hauxe dio: "Enkarguaren hartzaile den erakundearen estatutuek edo sortzeko jardunek hauxe zehaztu beharko dute: izaera hau ematen dion botere esleitzailea; eman ahal dizkioten enkarguen erregimen juridiko eta administratiboa zehaztu..."

Aurrekoa ikusita, Kontsortzioak uste duenez GHK bezalako merkataritza sozietate baten estatutuak ez direla GHKri egingo zaizkion enkarguen erregimen juridiko eta administratiboaren erregulazio orokorrerako instrumentu egokia, 2019ko maiatzaren 30eko Kontsortzioaren Batzar Orokorraren Erabakiaren bidez erabaki da Marko Erabaki hau sinatzea, aurretik indarrean zegoen Marko Hitzarmena ordezkatzen duena, Batzar Orokorraren Erabakian islatutako baldintzetan hirugarrenekin hartutako konpromisoei kalterik egin gabe.

Aurreko aurrekariekin bat, Marko Erabaki hau eman da ondorengo klausulen arabera,

KLAUSULAK

LEHENENGO ATALA.- XEDEA ETA LURRALDE EREMUA

LEHENENGOA.- XEDEA

Marko Erabaki honek, SPKLren 32.2 artikuluaren arabera, Kontsortzioak bere berezko baliabide pertsonifikatua den GHKri enkarguak egiteko erregimen juridiko eta administratiboa erregulatzen du, Gipuzkoako hiri hondakinen altako kudeaketarako, baita aldeen eskubide eta betebeharrak ere, SPKLn aurreikusitakoaren arabera. Erabaki Marko honen xedea ez da enkargurik egitea, baizik eta horiek erregimen juridiko eta administratibo orokorra zehaztea.

Zehazki, Kontsortzioak GHKri bere helburu soziala osatzen duten jarduerenak berezkoak diren enkarguak egin ahal dizkio, hau da, kudeaketaren zerbitzu publikoa ematea eta Kontsortzioa titularra den altako hondakinen tratamendua.

- Kontsortzioari berehala jakinarazi zerbitzua ematean sor daitezkeen gorabeherak, eta Kudeaketa Araudiaren arabera arau-hausteak sor ditzaketenak.
- Kontsortzioaren organoei lagundu lehen aipatutako arau-hausteak direla eta sor daitezkeen zigor espedienteen izapidetzeari lotutako lan teknikoetan.
- Laguntza eman Presidentziari, Presidentzia ordeari, Presidente Batzarrari, Aholkularitza Teknikoko Batzordeari, Idazkari Kontu-hartzaileari, eta Kontsortzioko beste organoei, sozietatearen gizarte helburuarekin lotzen diren eta agintzen zaizkien lanetan.
- Kontsortzioari lagundu ekin nahi dituen ekintza judizialetan, eta enkargu honekin lotutako eta ezartzen zaizkion prozedura judizialetan arrazoizko defentsan ere, eta Erabaki Marko honekin eta ondoren burutzen diren enkarguekin lotuta daudenak.

Klausula honetan adierazitako betebeharrek GHK Kudeaketa Araudia betetzera behartzen dute.

LAUGARRENA.- GHKren ZERGA BETEBEHARRAK

GHK, sozietateen legedi orokorraren menpe egoteaz gain, Kontsortzioaren sozietate publikoa den heinean, hauxe aurkeztu beharko du epe barruan eta indarrean dagoen aurrekontu araudian ezarritako xehetasunekin:

c) Sozietateak ekitaldi bakoitzerako dituen aurrekontuak, eta aurreko ekitaldiko ikuskatutako urteko kontuak, Administrazio Kontseiluak onartutakoak eta GHKk bere jardueraren osotasunetik egin duen jardueraren ehunekoa argi azaltzen dutenak, kontsortzioaren enkarguak betez eta zehazki, hura % 80 baino altuagoa izan den edo ez, SPKLren 32. artikuluaren errekerimenduaren ondorioetarako; eta

d) Ezar daitekeen araudi zehatzean ezarritako dokumentazioa eta kontuak.

Era berean, GHKk honakoa egin beharko du:

c) Kontabilitatea indarrean dagoen araudira egokitu. Sozietate anonimoa den heinean, GHK Merkataritza Kodean eta gainontzeko merkataritza legedian, Kontabilitateko Plan Orokorrean eta zergari dagokionez Kontabilitate eta Kontu Auditoria Institutuak ezartzen duenari lotzen zaio zergei dagokionez, baita ezar dakiokeen gainontzeko legediari ere.

d) Aurreikusitako auditorien menpe egon Kontsortzioaren sozietate publikoa baita, Sozietate Anonimoen legedian aurreikusitakoa ezarriz egin behar dituenetik kanpo, baita Kontsortzioak agintzen dituen txosten eta auditoriei ere.

Kontsortzioak GHKri atxiki dizkio Erabaki Marko honen Eranskinean zerrendatzen diren instalazio eta aktiboak.

ZAZPIGARRENA.- DESJABETZEKO AHALMENAK

Kontsortzioak, onuradun bezala, zerbitzua emateko behar dituen lurrak edo beste ondasunak desjabetzeko hirugarren administrazioen laguntza eskatzen duenean, GHKk desjabetze prozeduran Kontsortzioari ezartzen zaizkion legezko betebeharrak beteko ditu.

Desjabetze prozesuaren amaierak Kontsortzioaren jabari publikoan desjabetutako ondasunak sartzea ere ekarriko du, aurreko akordioan zehaztutako baldintzetan, eta horren baimena desjabetutako lurren edo ondasunen gaineko azpiegiturak eraiki eta ustiatzeko.

Desjabetze ahalmen horiek gauzatzean Kontsortzioa laguntzeko jarduketa hauek egiteko edozein jardun zehatzak enkargu bat beharko du.

ZORTZIGARRENA.- ONDARE ERREGIMENAREN PUBLIZITATEA

Administrazio Publikoen Ondareari buruzko azaroaren 3ko 33/2003 Legearen 36.1 artikulua ezarriz, Kontsortzioak dagokion erregistroetan bere ondareko ondasun eta eskubideak erregistratu beharko ditu, jabari publikokoak edo ondarekoak izan, izena eman ahal daitezkeenak, baita horiei lotutako eta erregistro horietan sar daitezkeen jarduketa eta kontratu guztiak ere, eta sozietateak betebehar berdina dauka.

BEDERATZIGARRENA.- INBENTARIOAK

GHKk urtero aurkeztuko dio Kontsortzioari bere esku jarritako jabari publikoko ondasunen eguneratutako zerrenda.

Kontsortzioko Idazkariak urteko txosten bat egingo du, Kontsortzioaren ondarearen kudeaketan indarrean dagoen legedia eta Erabaki Marko honetan zehaztutako baldintzak eta azpiegitura bakoitzaren enkarguak betetzen diren ebaluatzeko.

HAMARGARRENA.- KONTSORTZIOARI EMATEA ETA INBENTARIOAN OBRAK ETA ONDASUNAK SARTZEA

GHKk Kontsortzioaren aginduak betetzean duen sozietate mandatariaren izaerari jarraiki, horien xedea jasotzean Kontsortzioak egin duela ulertuko da, eta hura izango da hasiera batean hartuko duena, GHKk eraikuntza kontratuak eta azpiegituren ustiaketa egokia egiteko eta noizean behingo ez betetzeen ondorioak exijitzeari kalterik egin gabe.

Inbentarioan sar daitezkeen obra, instalazio eta ondasunen harrera eta, hala badagokio, hobekuntzena, Kontsortzioaren inbentarioan sartu ondoren egingo dira, eta zortzigarren eta bederatzigarren akordioen aurreikuspenak zehatz beteko dira.

direnean, GHKren Administrazio Kontseiluari horren berri emango zaio, ikuspegi hirukoitzetik txosten bat egiteko -juridikoa, ekonomikoa eta kudeaketa-, Kontsortzioak erabaki bat hartzerakoan aitzat hartu ahal izateko.

Fdo: Jose Ignacio Asensio Bazterra

GHK, SAU Administrazio Kontseiluko Presidentea

Fdo: Aitor Aidasoro Iturbe

GIpuzkoako Hondakinen Kontsortzioko Presidenteordea