



ZUMARRAGAKO

UDALA

ZUMARRAGA

(GIPUZKOA)

GAIA: Iruzurraren aurkako neurrien plana-Zumarragako udala suspertze eta erreilientzia plana

2022/0265 DEKRETUA.- 2020ko uztailaren 21ean, Kontseilu Europarrak "Next Generation EU" (EBren hurrengo belaunaldia) izenez ezagutzen den aldi baterako errekeruperaziorako aparteko tresna bat adostu zuen, 750.000 milioi eurokoa, COVID-19ak eragindako pandemiaren ondorio ekonomiko eta sozialei aurre egiteko estatu kideekin koordinatutako erantzun europar bat bermatzeko.

Next Generation EU-ren barruan bolumen handieneko tresnetako bat Berreskurapenerako eta Erresilientziarako Mekanismoa (MRR) da, 672.500 milioi eurokoa. EEMaren helburuen garapenaren funtsezko zati gisa, irailaren 30eko BOEn argitaratu zen irailaren 29ko HFP/1030/2021 Agindua, zeinaren bidez Berreskuratze, Eraldaketa eta Erresilientzia Plan bat (PRTR) egituratzen baita.

Plan horren arabera, administrazio publikoek hainbat neurri hartu behar dituzte, besteak beste, kudeaketa-prozedurak eta kontrol-eredua egokitzea, konfigurazioa eta garapena definitzea, eta proiektu horiek gauzatzea.

Bestalde, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2021eko otsailaren 12ko 241/2021 (EB) Erregelamenduaren 22. artikulua bete behar jakin batzuk ezartzen dizkio Espainiako Estatuari EBren finantza-interesak babesteari dagokionez, eta, horretarako, iruzurraren aurkako neurrien plan bat egituratzeko

ASUNTO: Plan de medidas antifraude-Ayuntamiento de Zumarraga/ Plan de recuperación, transformación y resiliencia

DECRETO 2022/0265.- El 21 de julio de 2020, el Consejo Europeo acordó un instrumento excepcional de recuperación temporal conocido como "Next Generation EU" (Próxima Generación UE) por un importe de 750.000 millones de euros para garantizar una respuesta europea coordinada con los Estados miembros para hacer frente a las consecuencias económicas y sociales de la pandemia causada por la COVID-19.

Uno de los instrumentos de mayor volumen dentro del Next Generation EU, es el Mecanismo para la Recuperación y la Resiliencia (MRR), dotado de 672.500 millones de euros. Como parte fundamental del desarrollo de los objetivos del MRR, el pasado 30 de septiembre se publicó en el BOE la Orden HFP/1030/2021, de 29 de septiembre, a través de la cual se estructura un Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR), en cuya virtud las Administraciones Públicas deben adoptar múltiples medidas, entre las que se encuentran la adaptación de los procedimientos de gestión y el modelo de control, junto a la configuración y desarrollo de un sistema de gestión orientado a definir, planificar, ejecutar, seguir y controlar los proyectos y subproyectos en los que se descomponen las medidas (reformas/inversiones) previstas en el PRTR.

Por su parte, el artículo 22 del Reglamento (UE) 241/2021 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de febrero de 2021, impone al Estado Español determinadas obligaciones en relación con la protección de los intereses financieros de la UE y, a tal efecto, establece la obligación de estructurar un

Kodea/Código:	P22/0265	Espte./Expte.:	2022CONV0007
Orrialdea	-1-		Hoja
Dokumentu honen osotasuna eta sinadura egiaztatzeko, sar ezazu egiaztapen kode segurua egoitza elektronikoan: Compruebe la integridad y firma de este documento, introduciendo el código seguro de verificación en la sede electrónica:			
https://uzt.gipuzkoa.eus/PortalV/r/0/80/AAAF3TD4.m0Pu			



ZUMARRAGAKO

UDALA

ZUMARRAGA

(GIPUZKOA)

betebeharra ezartzen du, EBren finantza-interesak babesteko helburuarekin.

Betebehar hori betetze aldera, Aginduaren 6. artikulua («iruzurra, ustelkeria eta interes-gatazkak prebenitzeko, antzemateko eta zuzentzeko mekanismoak indartzea») PRTR neurrien betearazpenean parte hartzen duen erakunde erabakitzaile edo betearazle orok iruzurraren aurkako neurrien plan bat izan beharko du, eta plan horrek bermatu eta adierazi beharko du, dagokion jarduketa-eremuan, dagozkion fondoak erabili direla, aplikatu beharreko arauen arabera, ustelkeriaren prebentzioari dagokionez eta zuzenketari dagokionez.

Testuinguru horretan, Zumarragako Udalak **EUROPAKO FUNTSEN KUDEAKETAN IRUZURRAREN AURKAKO NEURRIEN PLAN BAT EGIN DU**. Plan horren helburua da Zumarragako Udalari bermatzea kudeatu eta exekutatu dituen Berreskuratze, Eraldaketa eta Erresilientzia Planari (aurrerantzean, PRTR) dagozkion funtsak iruzurra, ustelkeria eta interes-gatazkak prebenitzeko, detektatzeko eta zuzentzeko aplikatu beharreko arauen arabera erabiltzen direla. Horretarako, erantzukizunaren, gardentasunaren, baliabideen optimizazioaren, betetze-mailaren, osotasunaren eta helburuen arabeko kudeaketaren printzipioak biltzen dituen antolaketa-eredu bat lortzera bideratutako estrategia bat dokumentatzen da, bai eta horien jarraipena eta kontrola ere.

Iruzurraren aurkako Plan honetako neurriak diru publikoaren kudeaketan inplikaturik dauden Zumarragako udaleko pertsona guztiei aplikatuko zaizkie, eta, zehazki, PRTRaren finantzaketa duten

Plan de medidas Antifraude, con el objetivo de proteger los intereses financieros de la UE.

Con la finalidad de dar cumplimiento a dicha obligación, el artículo 6 de la Orden ("Refuerzo de mecanismos para la prevención, detección y corrección del fraude, la corrupción y los conflictos de intereses") toda entidad, decisora o ejecutora, que participe en la ejecución de las medidas del PRTR deberá disponer de un Plan de medidas Antifraude que le permita garantizar y declarar que, en su respectivo ámbito de actuación, los fondos correspondientes se han utilizado de conformidad con las normas aplicables, en particular, en lo que se refiere a la prevención, detección y corrección del fraude, la corrupción y los conflictos de intereses.

En ese contexto, el Ayuntamiento de Zumarraga ha elaborado un **PLAN DE MEDIDAS ANTIFRAUDE EN LA GESTIÓN DE FONDOS EUROPEOS**, cuyo objetivo es permitir al Ayuntamiento de Zumarraga garantizar que los fondos correspondientes al Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (en adelante PRTR) que va a gestionar y ejecutar se utilizan de conformidad con las normas aplicables a la prevención, la detección y corrección del fraude, la corrupción y los conflictos de intereses. Para ello se documenta una estrategia dirigida a alcanzar un modelo de organización que integra los principios de responsabilidad, transparencia, optimización de recursos, cumplimiento, integridad y gestión por objetivos, así como su seguimiento y control.

Las medidas de este Plan Antifraude se aplicarán a todas las personas del ayuntamiento de Zumarraga implicadas en la gestión de dinero público y, en concreto, a todas aquellas que tengan

Kodea/Código	P22/0265	Espte./Expte.	2022CONV0007
Orrialdea	-2-		Hoja
Dokumentu honen osotasuna eta sinadura egiaztatzeke, sar ezazu egiaztapen kode segurua egoitza elektronikoan: Compruebe la integridad y firma de este documento, introduciendo el código seguro de verificación en la sede electrónica:			
https://uzt.gipuzkoa.eus/PortalV/r/0/80/AAAAF3TD4.m0Pu			



ZUMARRAGAKO

UDALA

ZUMARRAGA

(GIPUZKOA)

proiektuen diseinuarekin, kudeaketarekin, lanketarekin edo egikaritzearekin nolabaiteko zerikusia duten guztiei.

Berreskuratze, Eraldaketa eta Erresilientzia Plana kudeatzeko sistema eratzen duen irailaren 29ko HFP/1030/2021 Aginduan xedatutakoaren arabera, iruzurraren aurkako plan bat onartu behar da, jasotako gutxieneko eskakizunak kontuan hartuta, eta horrela:

1. Bidezkoa da plana onartzea, Udal honek PRTRetik datozen funtsen gauzatzean parte hartu duela jakin zuenetik laurogeita hamar egun baino gutxiagoko epean.

2. Planak modu proportzionatuan egituratzen ditu iruzurraren aurkako neurriak, «Iruzurraren aurkako zikloa» deiturikoaren funtsezko lau elementuen inguruan: Prebentzioa, detekzioa, zuzenketa eta jazarpena.

3. Planak iruzur-arriskuaren arriskuaren, inpaktuaren eta probabilitatearen ebaluazioa egitea aurreikusten du esleitu zaizkion funtsak gauzatzeko funtsezko prozesuetan, bai eta urteroko berrikuspenera egitea ere, eta, nolahi ere, edozein iruzur-kasu detektatzen den unean edo aukeratutako prozeduretan edo langileetan aldaketa esanguratsuak dauden unean.

4. Planak prebentzio-neurri egokiak eta proportzionatuak zehazten ditu, egoera zehaztutara egokituak, iruzurraren hondar-arriskua maila onargarri batera murrizteko.

5. Planak aurreikusten du alerta-seinaleetara egokitutako detekzio-neurriak egongo direla, eta horiek eraginkortasunez aplikatzeko prozedura

algún tipo de relación con el diseño, gestión, elaboración o ejecución de los proyectos que cuenten con financiación del PRTR.

De acuerdo con lo dispuesto por la Orden HFP/1030/2021, de 29 de septiembre, por la que se configura el sistema de gestión del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, procede aprobar un Plan antifraude teniendo en cuenta los requerimientos mínimos recogidos, y así:

1. Procede aprobar el plan, en un plazo inferior a noventa días desde el momento en que este Ayuntamiento tuvo conocimiento de la participación en la ejecución de fondos procedentes del PRTR.

2. El plan estructura las medidas antifraude de manera proporcionada y en torno a los cuatro elementos clave del denominado «ciclo antifraude»: prevención, detección, corrección y persecución.

3. El Plan prevé la realización de una evaluación del riesgo, impacto y probabilidad del riesgo de fraude en los procesos clave de la ejecución de los fondos que se le han adjudicado, así como su revisión anual y, en todo caso, en el momento en el que se detecte cualquier caso de fraude o la existencia de cambios significativos en los procedimientos elegidos o en el personal.

4. El plan define medidas preventivas adecuadas y proporcionadas, ajustadas a las situaciones concretas, para reducir el riesgo residual de fraude a un nivel aceptable.

5. El plan prevé la existencia de medidas de detección ajustadas a las señales de alerta y define el procedimiento para su aplicación efectiva.

Kodea/Código:	P22/0265	Espte./Expte.:	2022CONV0007
Orrialdea:	-3-		Hoja
Dokumentu honen osotasuna eta sinadura egiaztatzeko, sar ezazu egiaztapen kode segurua egoitza elektronikoan: Compruebe la integridad y firma de este documento, introduciendo el código seguro de verificación en la sede electrónica:			
https://uzt.gipuzkoa.eus/PortalV/r/0/80/AAAF3TD4.m0Pu			



ZUMARRAGAKO

UDALA

ZUMARRAGA

(GIPUZKOA)

zehazten du.

6. Iruzur-kasuen susmoetarako neurri zuzentzaile egokiak zehazten ditu, horiek jakinarazteko mekanismo argiekin.

7. Planak prozesu egokiak ezartzen ditu iruzur-kasu susmagarrien jarraipena egiteko eta EBko funtsak berreskuratzeko. Iruzur eginez gastatu zitezkeenak.

8. Planak segimendu-mekanismoak zehazten ditu iruzur efektiboarekin edo potentzialarekin lotutako prozesuak, prozedurak eta kontrolak berrikusteko, iruzur-arriskuaren ebaluazioa berrikustera transmititzen direnak.

9. Planak, zehazki, interes-gatazken egoerak prebenitzeko eta zuzentzeko prozedurak zehazten ditu, EBren Finantza Erregelamenduaren 61 (201 8/01 046, 2018ko uztailaren 8koa, Batasunaren aurrekontu orokorrari aplika dakizkiokeen finantza-arauei buruzkoa).

Alkate-udalburuari dagokio Plana onartzeko eskumena, Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legearen 124.4.ñ) artikuluko eskumeneko hondar-klausularen arabera. Horren arabera, alkateari dagokio legeek berriaz esleitzen dizkieten gainerako eginkizunak betetzea, bai eta Estatuko edo autonomia-erkidegoetako legeriak udalerrinari esleitzen dizkion eta beste udal-organo batzuei esleitzen ez zaizkien gainerako eginkizunak ere.

Horregatik guztiagatik, espedienteak bete egiten dituzenez aplikatu beharreko lege- eta erregelamendu-xedapenak, Toki

6. El plan define las medidas correctivas pertinentes para el supuesto de sospechas de casos de fraude, con mecanismos claros de comunicación de las mismas.

7. El plan establece procesos adecuados para el seguimiento de los casos sospechosos de fraude y la correspondiente recuperación de los Fondos de la UE que se hubieran podido gastar fraudulentamente.

8. El plan define mecanismos de seguimiento para revisar los procesos, procedimientos y controles relacionados con el fraude efectivo o potencial, que se transmiten a la revisión de la evaluación del riesgo de fraude.

9. El plan define procedimientos para la prevención y corrección de situaciones de conflictos de interés conforme a lo establecido en los apartados 1 y 2 del art. 61 del Reglamento Financiero de la UE (201 8/1 046 de 1 8 de julio de 2018, sobre las normas financieras aplicables al presupuesto general de la Unión).

La competencia para aprobar el Plan corresponde al Alcalde-Presidente, en virtud de la cláusula residual de competencia del artículo 124.4.ñ) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, por el que corresponde al Alcalde el ejercicio de las demás funciones que le atribuyan expresamente las leyes y aquéllas que la legislación del Estado o de las comunidades autónomas asignen al municipio y no se atribuyan a otros órganos municipales.

Por todo lo antes expuesto, dado que el expediente cumple con las disposiciones legales y reglamentarias que le son de aplicación, en virtud de lo

Kodea/Código	P22/0265	Espte./Expte.	2022CONV0007
Orrialdea	-4-		Hoja
Dokumentu honen osotasuna eta sinadura egiaztatzeko, sar ezazu egiaztapen kode segurua egoitza elektronikoa: Compruebe la integridad y firma de este documento, introduciendo el código seguro de verificación en la sede electrónica:			
https://uzt.gipuzkoa.eus/PortalV/r/0/80/AAAAF3TD4.m0Pu			



ZUMARRAGAKO

UDALA

ZUMARRAGA

(GIPUZKOA)

Araubidearen Oinarriak arautzen dituen apirilaren 2ko 7/85 Legearen 124.4 ñ) artikuluan xedatutakoaren arabera, hau **EBATZI DUT**:

Lehenengo.- Iruzuraren aurkako neurrien Zumarragako Udalaren Plana/Berreskuratze-, eraldaketa- eta erresilientzia-plana onartzea (l. eranskina), eta plan horren edukia Udalbatzari helaraztea jakinaren gainean egoteko eta dagozkion ondorioetarako.

Bigarren.- Zumarragako Udaleko Iruzuraren aurkako Batzordea eratzea, Berreskuratze, Eraldatze eta Erresilientzia Planaren kudeaketatik eratorritako iruzurraren aurkako borrokaren arloko legezko betebeharrak betetzeko xedez.

Udaleko Iruzurra Kontrolatzeko Organo hori diziplina anitzeko talde batek osatuko du, eta Udala osatzen duten zerbitziburutza guztiak betetzen dituzten funtzionarioek osatuko dute: hirigintza, Obra eta Zerbitzuak, Sustapen Ekonomikoa, Gizarte Ongizatea eta Berdintasuna, Kultura, Euskara, Gazteria, Kirolak, Idazkaritza eta Kontuhartzailletza.

Kanpoko Laguntza Teknikoko ordezkari bat egon ahal izango da (hitzarekin baina botorik gabe).

Hirugarren.- Dekretu hau Alkatetzako Erabakien Liburuan jasotzea. Dekretu hau bere dataren biharamunetik aurrera sartuko da indarrean.

Halaxe agindu eta sinatzen dut.

dispuesto en el artículo 124.4,ñ) de la Ley 7/85, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, **RESUELVO**:

Primero.- Aprobar el Plan de medidas antifraude-Ayuntamiento de Zumarraga/ Plan de recuperación, transformación y resiliencia que figura como Anexo I y dar traslado de su contenido al Pleno de la Corporación para su conocimiento y efectos oportunos.

Segundo.- Aprobar la constitución del Comité Antifraude del Ayuntamiento de Zumarraga con objeto de dar cumplimiento a las obligaciones legales en materia de lucha contra el fraude derivadas de la gestión del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

Dicho Órgano de Control del fraude del Ayuntamiento estará constituido por un equipo multidisciplinar integrado por los funcionarios que desempeñan todas las jefaturas de servicio que integran el Ayuntamiento: Urbanismo, Obras y Servicios, Promoción Económica, Bienestar Social e igualdad, Cultura, Euskera, Juventud, Deportes, Secretaría e Intervención.

Se podrá contar con un representante de una Asistencia Técnica externa (con voz pero sin voto).

Tercero.- Transcribir el presente Decreto en el Libro de Resoluciones de Alcaldía y tendrá efectividad a partir del día siguiente al de su fecha.

Así lo mando y firmo.

Zumarragan, 2022ko martxoaren 29an
ALKATEAK,

Kodea/Código:	P22/0265	Espte./Expte.:	2022CONV0007
Orrialdea	-5-		Hoja
Dokumentu honen osotasuna eta sinadura egiaztatzeko, sar ezazu egiaztapen kode segurua egoitza elektronikoan: Compruebe la integridad y firma de este documento, introduciendo el código seguro de verificación en la sede electrónica:			
https://uzt.gipuzkoa.eus/PortalV/r/0/80/AAAAF3TD4.m0Pu			